

Vzor citace:
SCHEU, Harald C. *Mezinárodní a evropská ochrana národnostních menšin*.
Praha: Auditorium, 2025.

*Tato monografie byla spolufinancována z prostředků projektu Cooperatio,
vědní oblast právo, vědní obor evropské právo.*

recenzenti:
prof. JUDr. Dalibor Jílek, CSc.
prof. JUDr. Kristina Koldinská, Ph.D.
JUDr. Pavel Pořízek, Ph.D.

redakce: Petr Bělovský
grafika a sazba: Auditorium
jazyková korektura: Zdeněk Tejkl

Auditorium
Praha 2025

© Auditorium s.r.o., Harald C. Scheu

ISBN 978-80-53009-01-0

OBSAH

| | |
|---|-----------|
| Seznam zkratk | 10 |
| 1. Úvod | 11 |
| 2. Základní terminologie | 17 |
| 2.1 Vymezení pojmu národnostní menšiny v meziválečném období | 18 |
| 2.2 Vymezení národnostní menšiny v kontextu univerzální ochrany | 20 |
| 2.3 Vymezení národnostní menšiny v kontextu evropské ochrany | 22 |
| 2.4 Česká koncepce národnostní menšiny ve světle evropské ochrany | 29 |
| 2.5 Aktuální problémy vymezení národnostní menšiny | 34 |
| 3. Koncepční otázky mezinárodní ochrany národnostních menšin | 37 |
| 3.1 Kontinuita a diskontinuita mezinárodní ochrany národnostních menšin po zániku Společnosti národů | 37 |
| 3.1.1 Obecný rámec ochrany podle systému Společnosti národů | 38 |
| 3.1.2 Petiční řízení ve prospěch národnostních menšin | 41 |
| 3.1.3 Význam Stálého dvora mezinárodní spravedlnosti pro ochranu národnostních menšin | 44 |
| 3.1.4 Diskontinuita menšinové ochrany ve světle vzniku mezinárodní ochrany lidských práv | 47 |
| 3.1.5 Kontinuita mezinárodní ochrany národnostních menšin | 50 |
| 3.1.6 Selhání systému Společnosti národů? | 53 |
| 3.2 Menšinové právo jako součást mezinárodní ochrany lidských práv | 55 |
| 3.2.1 Roztříštěnost úpravy lidských práv jako problém mezinárodní menšinové ochrany | 56 |
| 3.2.2 Menšinové právo a limity rovnosti | 59 |
| 3.2.3 Ochrana národnostních menšin mezi pragmatismem a morálkou | 64 |
| 4. Základy univerzální ochrany tradičních národnostních menšin | 69 |
| 4.1 Ochrana národnostních menšin podle čl. 27 Mezinárodního paktu o občanských a politických právech | 69 |
| 4.1.1 Geneze ustanovení | 70 |
| 4.1.2 Výklad ustanovení | 72 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 4.1.3 | Rozhodovací praxe Výboru OSN pro lidská práva | 73 |
| 4.1.4 | Realizace práv podle čl. 27 MPOPP v České republice | 83 |
| 4.2 | Ochrana národnostních menšin a další lidskoprávní úmluvy OSN | 85 |
| 4.2.1 | Úmluva o právech dítěte | 86 |
| 4.2.2 | Mezinárodní úmluva o ochraně práv všech migrujících pracovníků a členů jejich rodin | 87 |
| 4.2.3 | Mezinárodní úmluva o odstranění všech forem rasové diskriminace | 88 |
| 4.3 | Politické a diplomatické nástroje OSN na ochranu národnostních menšin | 95 |
| 4.3.1 | Deklarace OSN o právech osob příslušejících k národnostním, etnickým, náboženským a jazykovým menšinám | 95 |
| 4.3.2 | Výbrané mandáty pod záštitou Rady OSN pro lidská práva | 98 |
| 4.4 | Ochrana národnostních menšin v rámci jiných univerzálních organizací | 105 |
| 4.5 | Případová studie: Nenávistné projevy proti národnostním menšinám v kontextu univerzální ochrany | 108 |
| 4.5.1 | Vymezení problému | 108 |
| 4.5.2 | Problematika nenávistných projevů v praxi univerzálních lidskoprávních orgánů | 111 |
| 4.6 | Shrnutí | 116 |
| 5. | Evropský standard ochrany tradičních národnostních menšin | 118 |
| 5.1 | Počátky evropské ochrany národnostních menšin po druhé světové válce | 118 |
| 5.2 | Vývoj ochrany národnostních menšin v Radě Evropy po roce 1989 | 123 |
| 5.3 | Rámcová úmluva o ochraně národnostních menšin | 133 |
| 5.3.1 | Charakteristika a struktura Rámcové úmluvy | 134 |
| 5.3.2 | Konkrétní práva podle RÚNM | 137 |
| 5.3.3 | Kontrolní mechanismus RÚNM | 150 |
| 5.3.4 | Hodnocení přínosu Rámcové úmluvy | 153 |
| 5.4 | Evropská charta regionálních či menšinových jazyků | 156 |
| 5.4.1 | Charakteristika a struktura Charty | 157 |
| 5.4.2 | Charta a menšinové jazyky v České republice | 161 |
| 5.4.3 | Konkrétní závazky podle Charty | 166 |
| 5.4.4 | Kontrolní mechanismus Charty | 170 |
| 5.4.5 | Vztah Charty a Rámcové úmluvy | 172 |
| 5.4.6 | Hodnocení přínosu Charty | 177 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 5.5 | Ochrana národnostních menšin v judikatuře Evropského soudu pro lidská práva | 178 |
| 5.5.1 | Jazyková práva | 179 |
| 5.5.2 | Svobodná volba příslušnosti k národnostní menšině | 181 |
| 5.5.3 | Menšiny a vzdělání | 183 |
| 5.5.4 | Odlíšný životní styl a kulturní odlišnosti | 192 |
| 5.5.5 | Svoboda shromažďování a politická participace | 196 |
| 5.5.6 | Shrnutí: vliv EÚLP a judikatury ESLP na ochranu národnostních menšin v Evropě | 202 |
| 5.6 | Evropská komise proti rasismu a intoleranci | 202 |
| 5.7 | Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě | 208 |
| 5.7.1 | Vznik mechanismu KBSE a jeho fungování v období studené války | 208 |
| 5.7.2 | Vývoj ochrany národnostních menšin v rámci OBSE po roce 1989 | 212 |
| 5.7.3 | Přínos Vysokého komisaře OBSE pro národnostní menšiny | 215 |
| 5.8 | Případová studie: Nenávistné projevy proti národnostním menšinám v kontextu regionální ochrany | 222 |
| 5.8.1 | Nenávistné projevy v judikatuře ESLP | 222 |
| 5.8.2 | Nenávistné projevy v monitorovací praxi poradního výboru | 224 |
| 5.8.3 | Hodnocení a perspektiva | 228 |
| 5.9 | Shrnutí | 229 |
| 6. | Ochrana národnostních menšin v rámci Evropské unie | 231 |
| 6.1 | Unijní ochrana národnostních menšin v historické perspektivě | 231 |
| 6.2 | Antidiskriminační právo EU jako nástroj ochrany národnostních menšin | 240 |
| 6.2.1 | Ochrana národnostních menšin a zákaz diskriminace na základě státní příslušnosti | 240 |
| 6.2.2 | Čl. 19 SFEU jako základ antidiskriminační legislativy | 243 |
| 6.2.3 | Význam tzv. rasové směrnice EU | 248 |
| 6.2.4 | Výklad rasové směrnice v judikatuře SDEU | 250 |
| 6.2.5 | Čl. 21 Listiny základních práv EU | 256 |
| 6.3 | Pozitivní práva příslušníků národnostních menšin v právu EU | 259 |
| 6.4 | Ochrana národnostních menšin ve vnějších vztazích EU | 262 |
| 7. | Závěr | 267 |
| | Seznam použité literatury | 271 |